

Council of Europe
Conseil de l'Europe



Страсбург, 21 июля 1998

Н (98) 12
(update: May 2001)

**НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ЕВРОПЫ
В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

**Отдел распространения знаний о правах человека
Директорат по правам человека
Совет Европы**

Страсбург 1998

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ЕВРОПЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

<u>Содержание:</u>	Страница
I. ВСТУПЛЕНИЕ	5
II. СОВЕТ ЕВРОПЫ, ЕГО ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА.....	6
III. ЮРИДИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ СОВЕТА ЕВРОПЫ.....	9
Европейская конвенция по правам человека.....	9
Европейская социальная хартия.....	9
Европейская конвенция по предупреждению пыток.....	9
Рамочная конвенция по защите национальных меньшинств.....	10
Европейская конвенция по гражданству.....	11
IV. ОБЗОР МЕХАНИЗМОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	12
1. Политические механизмы.....	12
1.1 Парламентская ассамблея.....	12
1.2 Межправительственная работа (Комитет министров и подкомитеты).....	17
2. Юридические механизмы.....	21
2.1 Европейская конвенция по правам человека.....	21
2.2 Европейская социальная хартия.....	24
2.3 Европейская конвенция по предупреждению пыток.....	25
2.4 Рамочная конвенция по защите национальных меньшинств.....	26
2.5 Европейская конвенция по гражданству.....	27
3. Прочие механизмы.....	27
3.1 Европейская комиссия против расизма и нетерпимости.....	27
4. Распространение информации и обучение.....	28
V. ИСТОЧНИКИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ.....	33

ПРИЛОЖЕНИЕ 1:

РАТИФИКАЦИЯ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ КЛЮЧЕВЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	39
---	-----------

ПРИЛОЖЕНИЕ 2:

СХЕМЫ СУЩЕСТВУЮЩЕГО И БУДУЩЕГО КОНТРОЛИРУЮЩЕГО МЕХАНИЗМА ЕВРОПЕЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.....	41
---	-----------

ПРИЛОЖЕНИЕ 3:

СХЕМА УПОМЯНУТЫХ В БРОШЮРЕ СТРУКТУР СЕКРЕТАРИАТА СОВЕТА ЕВРОПЫ.....	42
--	-----------

ПРИЛОЖЕНИЕ 4:

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	43
---------------------------------------	-----------

ВСТУПЛЕНИЕ

О важности роли неправительственных организаций в развитии и консолидации демократической стабильности в Европе и особенно в защите и пропаганде прав человека сказано немало. Особое внимание здесь постоянно уделяется необходимости тесного сотрудничества между гражданским обществом и правительствами, между неправительственными организациями и межправительственными организациями и конкретно между неправительственными организациями и Советом Европы. Но что это означает на практике? Учитывая, что Совет Европы не является “донорской организацией”, какие конкретные формы может принять такое сотрудничество?

В области прав человека для такой работы есть несколько возможностей, и мы рассмотрим их в данной брошюре. После краткого описания функций и структуры Совета Европы и его сотрудничества с неправительственными организациями мы расскажем о содержании основных инструментов Совета Европы по правам человека. В главном разделе рассматриваются политические и юридические механизмы, созданные для того, чтобы следить за выполнением этих инструментов, и рассказывается, как неправительственные организации могут принять участие в работе этих структур. Далее в брошюре перечисляются другие возможные направления совместной работы неправительственных организаций с Советом Европы по пропаганде уважения к правам человека в Европе. В последнем разделе даются контакты для получения дальнейшей информации и объяснения, как ими воспользоваться. В конце дается несколько приложений, в частности, схема тех отделов секретариата Совета Европы, которые были упомянуты в тексте как непосредственно вовлеченные в работу по правам человека.

Самое главное – это то, что Совет Европы действительно нуждается в сотрудничестве с активными неправительственными организациями для защиты и пропаганды прав человека. Особенно это касается пропаганды инструментов и механизмов, защищающих права человека, доведения их до сведения населения, разъяснений о применении прав человека для граждан, юристов, судей и государственных служащих и наблюдения за их соблюдением. В выполнении этой роли Совету Европы, возможности которого ограничены, необходимо содействие неправительственных организаций. Как видно из брошюры, Совет Европы может оказывать и оказывает всяческую поддержку неправительственным организациям в такой работе.

Следует с самого начала подчеркнуть, что эта поддержка распространяется не только на организации с консультативным статусом при Совете Европы, но и на другие неправительственные организации, работающие с массами на общенациональном и местном уровнях.

* * *

СОВЕТ ЕВРОПЫ, ЕГО ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА

Штаб-квартира Совета Европы находится в Страсбурге, Франция. Совет был основан в 1949 году как организация по сотрудничеству между правительствами и парламентами Европы. В мае 2001 года в его состав входили 43 страны-члена¹. Еще три страны подали документы для вступления в Совет Европы, тем самым показав свое стремление соответствовать стандартам этой организации. Это Белоруссия², Босния-Герцеговина, а с 9 ноября 2000 года – Федеративная республика Югославия.

Цель Совета Европы – упрочение единства между своими членами для обеспечения их экономического и социального прогресса и для защиты принципов, общих для всех стран-членов (см. Статью 1 Устава). Эти главные принципы таковы:

- плюралистическая демократия
- права человека
- правовое государство.

Все страны-члены должны соблюдать эти принципы и обеспечивать всем лицам, находящимся под их юрисдикцией, соблюдение прав человека и фундаментальных свобод.

Внутри Совета Европы работой по защите прав человека занимается несколько структур. Самые известные из них действуют в юридической области (Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека). Но очень важно понимать и политическую основу организации и другие механизмы, существующие для защиты уязвимых групп. Так что ниже перечислены и политические, и юридические элементы с указанием, как их могут использовать неправительственные организации, защищающие права человека.

¹ Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Бельгия, Болгария, Великобритания и Северная Ирландия, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, “бывшая югославская республика Македония”, Мальта, Молдавия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Словения, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

² Рассмотрение документов Белоруссии приостановлено Парламентской ассамблеей 13 января 1997 года.

Структура

Главные политические органы Совета Европы:

- **Парламентская Ассамблея**, состоящая из делегаций парламентариев от парламентов всех стран. Она представляет различные политические группы и собирается в Страсбурге четыре раза в год. Это - совещательный форум Совета Европы. Многие инициативы, рассмотренные Комитетом министров и разработанные экспертными комитетами, впервые прозвучали в Парламентской Ассамблее.
- **Комитет министров** является исполнительным органом Совета Европы и направляет работу организации. В его состав входят министры иностранных дел всех 43 стран-членов. Они собираются в Страсбурге два раза в год. По мере необходимости проводятся регулярные дополнительные заседания, в которых принимают участие постоянные представители (послы) государств-членов Совета Европы в Страсбурге.
- **Межправительственные экспертные комитеты**, такие как, например, Направляющий комитет по правам человека (НКПЧ), занимаются работой, определенной для них Комитетом министров. Они составляют рекомендации, резолюции, конвенции и прочие юридические и неюридические документы.
- **Конгресс местных и региональных властей Европы (КМРВЕ)** – полупарламентская организация, которая объединяет национальные делегации представителей, выбранных на местном и региональном уровне.

Прочие механизмы являются юридическими или квази-юридическими, они функционируют в соответствии с конвенциями или другими юридическими договоренностями, достигнутыми в рамках Совета Европы. Четыре самых важных механизма функционируют в соответствии с:

- **Европейской конвенцией по правам человека**
- **Европейской социальной хартией**
- **Европейской конвенцией по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижительного обращения и наказания**
- **Рамочной конвенцией по защите национальных меньшинств**

Вся структура обслуживается Европейским **секретариатом** под руководством Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря, которые избираются Парламентской Ассамблеей сроком на пять лет. Секретариат делится на несколько подразделений, или “генеральных директоратов”, в которых работают около 1500 сотрудников из разных стран-членов. Среди подразделений Совета Европы – Канцелярия клерка

Парламентской Ассамблеи, Директорат по политическим делам, Директорат по социальным и экономическим делам, Директорат по делам окружающей среды и местных властей, Директорат по юридическим делам, Директорат по правам человека, Секретариат Европейской комиссии по правам человека, Секретариат Европейского суда по правам человека.

Отношения с неправительственными организациями

На момент написания этой брошюры консультативный статус при Совете Европы имеют свыше 360 международных неправительственных организаций. Правила, определяющие отношения с этими организациями, менялись с течением времени. В настоящее время они изложены в Резолюции (93) 38, принятой Комитетом министров в октябре 1993 года. В соответствии с этой резолюцией, консультативный статус может присваиваться международным организациям, ведущим активную деятельность на европейском уровне, которые играют особую роль в своей сфере и которые своей работой могут способствовать сближению, как описано в Статье 1 Устава, участвуя в деятельности Совета Европы и информируя европейскую общественность о работе, проводимой Советом.

После того как неправительственная организация получает такой статус, экспертные правительственные комитеты и прочие органы Комитета министров, комитеты Парламентской Ассамблеи, комитеты Конгресса местных и региональных властей Европы и Генеральный секретарь могут обращаться к неправительственной организации за “консультацией” по интересующим обе стороны вопросам, в письменной или в устной форме. Консультативный статус получают только международные организации с большим числом членов в странах-членах Совета Европы.

Национальные и местные неправительственные организации нередко могут присоединиться к одной из таких крупных организаций (таких как, например, Международная Амнистия, Международная Хельсинская Федерация по правам человека, Международная Федерация Лиг прав человека и т.д.), и через них иметь опосредованный доступ в Совет Европы. Однако сотрудничать с Советом Европы в области прав человека можно и не имея официального статуса и не присутствуя в Страсбурге. Как описано ниже, Совет Европы располагает разнообразными методами работы с растущим числом международных и национальных неправительственных организаций по пропаганде и защите прав человека.

* * *

III. ЮРИДИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Европейская конвенция по правам человека

Конвенция по защите прав человека и основных свобод, или Европейская конвенция по правам человека, - несомненно, один из самых известных и, наверное, один из самых эффективных документов в области прав человека в Европе. Новые страны-члены обязаны подписать Конвенцию при вступлении в Совет Европы и ратифицировать ее в течение года. Ратифицировав конвенцию, государство обязуется обеспечить всем гражданам, находящимся под его юрисдикцией, гражданские и политические права и свободы, изложенные в этом документе. Принятые позднее протоколы расширяют список таких прав, а прецедентное право Европейского суда и комиссии по правам человека укрепляет их защиту и развивает их.

Все страны, подписавшие Конвенцию, за исключением Ирландии, включили ее в свое законодательство (в Норвегии и Великобритании этот процесс пока незавершен), так что суды этих стран при рассмотрении судебных дел могут принимать все ее статьи во внимание.

Если гражданин не удовлетворен решением суда в своей стране, он может обратиться в Страсбург с жалобой на то, что страна, подписавшая Конвенцию, нарушает ее положения.

Европейская социальная хартия

Европейская социальная хартия была подписана в Турине в 1961 году в качестве дополнения к Европейской конвенции по правам человека. Эта хартия направлена на защиту фундаментальных социальных и экономических прав граждан в принявших ее странах. В результате недавних реформ в 1996 году был принят новый вариант Социальной хартии, в котором дополняются и суммируются основные положения предыдущих документов. Новый вариант Хартии пока еще не вступил в силу.

Хартия гарантирует ряд фундаментальных прав в области труда (недопущение дискриминации на работе, запрет на принуждение к труду, право на организованные коллективные переговоры с работодателем, равные права для рабочих-мигрантов и так далее) и в области социальной интеграции (в частности, право на социальную защищенность, на социальную и медицинскую помощь, защита детей и подростков, право рабочих-мигрантов и их семей на защиту и поддержку).

Европейская конвенция по предупреждению пыток

В последние годы усилия Совета Европы по защите прав человека сосредоточились на недопущении нарушений в этой области. Согласно Статье 3 Европейской конвенции по правам человека, “никто не должен подвергаться пыткам или иному бесчеловечному или унижительному обращению и наказанию”. Составляя Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и

бесчеловечного или унижительного обращения и наказания, ее авторы стремились предотвратить жесткое обращение с гражданами, лишенными свободы.

Конвенция предусматривает неюридический механизм по предупреждению жесткого обращения с задержанными. В основе этого механизма – посещения стран членами Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижительного обращения и наказания (КПП).

За почти десять лет своего существования этот Комитет предоставил соответствующим органам стран-членов подробные рекомендации и сейчас занимается разработкой стандартов, на основании которых можно судить об условиях содержания в заключении. В этот список входят: продолжительность и место заключения, право на предупреждение о заключении и разрешение посещений, гуманное обращение, допрос подозреваемых, отбор и подготовка персонала в правоохранительных органах и механизмы, не допускающие жестокого обращения.

Комитет не ограничивается лишь посещением тюрем, но занимается и другими местами лишения свободы: не только полицейскими участками, военными казармами и психиатрическими больницами, но и центрами для запросивших политического убежища, включая те из них, которые расположены в аэропортах.

Рамочная конвенция по защите национальных меньшинств

Хотя данная Конвенция, принятая в 1995 году, не являлась первым документом, принятым Советом Европы в отношении национальных меньшинств (первой стала Европейская хартия региональных языков и языков меньшинств, принятая в 1992 году), она стала самым обширным документом в этой области и вообще первым юридически обязательным межгосударственным документом по защите национальных меньшинств.

Рамочная конвенция состоит из преамбулы и 32 статей, поделенных на пять частей. Основные положения содержатся во второй части. Сюда входит широкий круг вопросов, таких как, например, создание подлинного равенства; создание условий, необходимых для сохранения и развития культуры и сохранения религии, языка и традиций; свобода собраний, ассоциации, слова, мысли, совести и религии; доступ и возможность использования средств массовой информации; языковые свободы; образование; межграницные контакты; участие в экономической, культурной и общественной жизни; участие в работе общества и запрет насильственной ассимиляции. В отличие от других документов в этой области, Конвенция признает право на эти свободы каждого отдельного гражданина, а не только группы граждан.

Можно заметить, что многие из этих принципов содержатся и в Европейской конвенции по правам человека. Однако Рамочная конвенция – это более полный документ, содержащий весь комплекс вопросов по

национальным меньшинствам. Кроме того, особое значение Рамочной конвенции - в том, что, по приглашению Комитета министров, ее могут подписать страны, не входящие в Совет Европы.

Европейская конвенция по гражданству

Эта конвенция, принятая Комитетом министров в мае 1997 года, была открыта для подписания в ноябре 1997 года.

В этой конвенции содержатся принципы и правила, относящиеся ко всем аспектам гражданства. Ее цель – облегчить получение нового гражданства и возвращение старого; не допустить утраты гражданства без веских оснований и на основе произвола; гарантировать справедливость, обоснованность и возможность апелляции для процедуры получения гражданства; и регулировать положение лиц, оставшихся без гражданства в результате распада государства. Кроме того, в ней содержатся статьи о двойном гражданстве, о военной службе и о сотрудничестве между странами, подписавшими Конвенцию.

Эта конвенция – первый документ, отразивший новейшие тенденции в трактовке вопроса о гражданстве, содержащиеся в международном законодательстве и в законодательствах отдельных стран. Она отражает демографические и демократические изменения – особенно миграцию и распад государств, произошедшие в Центральной и Восточной Европе после 1989 года.

Вот некоторые из ключевых принципов, лежащих в основе конвенции: предотвращение случаев отсутствия гражданства; отсутствие дискриминации; в вопросах гражданства страны не должны дискриминировать граждан на основании пола, религии, расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения и т.д.; уважение к правам лиц, постоянно проживающих на данных территориях.

Конвенция вступит в силу после ратификации в трех подписавших ее странах. Особенно важен тот факт, что она открыта для подписания не только для стран-членов Совета Европы, но и для девяти других стран, также принимавших участие в ее составлении (в частности, это Армения, Азербайджан, Белоруссия, Босния-Герцеговина, Грузия и Киргизия).

Некоторые страны, недавно принявшие новые законы о гражданстве, положили в основу этих законов положения данной конвенции. Так поступила, например, Босния-Герцеговина. Другие, например, Украина, планируют сделать то же самое.

* * *

IV. ОБЗОР МЕХАНИЗМОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Политические механизмы

1.1 *Парламентская Ассамблея*

Структура и функционирование

Парламентская Ассамблея предоставляет форум для обсуждения членам парламентов европейских стран. Пленарная сессия собирается четыре раза в год и продолжается неделю (обычно это бывает в январе, апреле, июне и сентябре). На ней рассматриваются долгосрочные вопросы, а также проблемы, требующие срочного решения. В состав Ассамблеи входят парламентарии, назначенные парламентами всех сорока стран-членов и отражающие целый спектр парламентских мнений. У парламента каждой страны имеется от двух до восемнадцати мест в Ассамблее.

В 1989 году Ассамблея создала статус “специального приглашенного”, который позволяет принять участие в ее работе парламентам новых демократических государств. В июле 1998 года таким статусом обладали Азербайджан, Армения, Босния-Герцеговина и Грузия³ - они располагают, соответственно, шестью, четырьмя, пятью и пятью местами в Ассамблее. Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан не имеют права на вступление в Совет Европы и не располагают местами в Ассамблее. Однако Ассамблея поддерживает контакты с Парламентской Ассамблеей СНГ, нынешний статус которой при Совете Европы определяется резолюцией 1126 Ассамблеи (1997).

Настоящий фундамент работы Парламентской Ассамблеи закладывается четырнадцатью комитетами. Среди них особый интерес представляют следующие:

- Комитет по юридическим вопросам и правам человека, и его подкомитет по правам человека
- Комитет по мониторингу
- Комитет по миграции, беженцам и демографии, и его подкомитет по беженцам
- Комитет по социальным вопросам и вопросам здравоохранения и семьи
- Комитет по равным возможностям для женщин и мужчин
- Комитет по политическим вопросам.

В каждом комитете – 65 представителей (за исключением Комитета по равным возможностям, где 45 представителей). Представителей назначает каждая парламентская делегация, затем они утверждаются Ассамблеей. В каждом подкомитете - 22 представителя. Комитеты собираются не только во время сессий Ассамблеи, но и в промежутках между сессиями, и не

³ У Белоруссии статус специального приглашенного был приостановлен 13 января 1997 года.

обязательно в Страсбурге. Комитеты проводят свои обсуждения за закрытыми дверями, но часто они приглашают на них экспертов.

После тщательной работы, проведенной этими комитетами, Ассамблея может принять меры одним из четырех следующих способов или всеми этими способами:

- она может принять **рекомендацию**, которая передается для исполнения в Комитет министров;
- она может обратиться непосредственно к правительствам с **резолуцией**, заручившись поддержкой национальных парламентов;
- она может сформировать **мнение** по вопросу, который ей представляет на рассмотрение Комитет министров;
- она может давать инструкции в виде **приказа** одному из своих вспомогательных органов или секретариату.

Принятая рекомендация или мнение включаются в повестку дня Комитета министров. Резолюции передаются в правительства, парламенты, политические партии, в международные организации и в неправительственные организации. Парламентскую Ассамблею часто называют “демократической совестью Европы”. Если это так, то причина – в том, что она является самым представительным форумом в Европе, – и это придает силу ее рекомендациям и мерам.

Освещение вопросов прав человека

Парламентская Ассамблея действует особенно активно в области защиты прав человека. За последние несколько лет она приняла резолюции по следующим вопросам: образование международного суда для рассмотрения преступлений, совершенных в военное время; секты и новые религиозные течения; права меньшинств; права детей; СПИД и права человека; торговля детьми и другие формы эксплуатации детей и так далее. Парламентская Ассамблея сыграла решающую роль в принятии Комитетом министров ряда конвенций, соглашений, резолюций и рекомендаций. Ее предложения об отмене смертной казни в мирное время, о Конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижительного обращения и наказания, о Конвенции по защите прав национальных меньшинств были в конце концов рассмотрены Комитетом министров и, впоследствии, стали юридическими инструментами.

Сейчас в рамках своей правозащитной работы Ассамблея призывает к полной отмене смертной казни и к дальнейшей защите прав лиц, запросивших статус беженцев.

Кроме того, на Парламентской Ассамблее рассматриваются ситуации в отдельных странах. В этом контексте она занимается, в частности, массовыми и вопиющими нарушениями прав человека на территории бывшей Югославии; ситуацией с правами человека в Турции; российским законом о религии; казнями на Украине и кризисом в Косово. В случае необходимости

соответствующие комитеты Ассамблеи назначат уполномоченных для рассмотрения и доклада по этим вопросам.

Проблемы беженцев

Особую озабоченность Ассамблеи вызывает массовое переселение на территории СНГ. Ее Комитет по миграции, беженцам и демографии уделяет особое внимание положению беженцев и переселенцев в Европе. Комитет посетил отдельные страны региона и представил правительствам свои обширные рекомендации по этому вопросу.

В июне 1997 года Ассамблея приняла рекомендацию 1334 (1997) “о беженцах, лицах, запросивших статус беженца и переселенцах в Содружестве Независимых Государств”. Она призвала Комитет министров начать программу по ознакомлению с ситуацией и по подготовке персонала в тех странах СНГ, которые являются членами или подали на членство в Совете Европы. Она призвала также выполнить обязательства, предусмотренные юридическими инструментами Совета Европы, для защиты прав беженцев, лиц, запросивших статус беженца, и переселенцев. Кроме того, она призвала Комитет министров тщательно следить за соблюдением прав подавших на статус беженца, беженцев и переселенцев в тех странах СНГ, которые являются членами Совета Европы или подали на членство. Особенно это касается принципа недопущения отказа на въезд, права на свободу передвижения, права на выбор места проживания и недискриминации.

Процесс вступления

Парламентская Ассамблея играет ключевую роль, помогая странам, подавшим заявки на членство, в выполнении основных требований для членства в Совете Европы. Комитет министров принимает решение о членстве после положительной рекомендации Парламентской Ассамблеи.

Чтобы убедиться, что все страны, подавшие заявки на членство, соблюдают уставные принципы Совета Европы, Парламентская Ассамблея проводит многостороннюю инспекцию в данных странах. Иногда эта инспекция занимает несколько лет. Она предусматривает работу отобранных экспертов, которые должны дать оценку законодательству страны в сфере прав человека и его выполнению. Комиссии по выявлению фактов и делегации наблюдателей, в том числе так называемые “выдающиеся юристы” (члены Европейской комиссии по правам человека и судьи Европейского суда по правам человека, выступающие как частные лица) – посещают страну и встречаются с представителями правозащитных неправительственных организаций, журналистами, профсоюзами, религиозными и другими группами, а также с правительственными чиновниками. В ходе инспекции Парламентская Ассамблея принимает к сведению доклады, публикации и любую другую информацию о правах человека от разных групп. В результате инспекции делегации Ассамблеи составляют доклады, которые обычно впоследствии публикуются. Эти доклады составляет Комитет по юридическим вопросам и правам человека, а также Комитет по политическим вопросам.

В этой связи “выдающиеся юристы” посетили в 1997 году Армению (4-8 января), Азербайджан (5-9 мая) и Грузию (16-20 июня) с целью оценить соответствие правовой системы этих стран стандартам Совета Европы. Доклады Ассамблеи о результате этих визитов можно прочитать в документах AS/BUR/Armenia (1997) 1, AS/BUR/Azerbaijan (1997) 1 и AS/BUR/Georgia (1997) 1.⁴

Условия вступления

На второй стадии Парламентская Ассамблея предоставляет Комитету министров свое официальное мнение о готовности страны-кандидата к членству. Обычно это официальное мнение содержит ряд конкретных обязательств, которые берет на себя страна в отношении основных принципов Совета Европы, особенно в области защиты прав человека. В качестве примеров таких мнений можно назвать мнение об Албании – Opinion No. 189 (1995), о Молдавии – Opinion No. 188 (1995), о “бывшей югославской республике Македония” – Opinion No. 191 (1995), о России – Opinion No. 193 (1996), об Украине – Opinion No. 190 (1995) и о Хорватии – Opinion No.195 (1996).

Среди принимаемых обязательств - ратификация в определенный срок ключевых инструментов Совета Европы в сфере защиты прав человека и их протоколов; наложение немедленного моратория на казни; принятие законов и процедур, гарантирующих свободу средств массовой информации; обеспечение независимости судебных органов.

Процедура мониторинга

На этом процесс не заканчивается. После вступления страны в Совет Европы Парламентская Ассамблея следит за тем, как эта страна выполняет взятые на себя обязательства. В 1997 году с этой целью был создан специальный комитет. Комитет по мониторингу следит также за тем, как страны-члены выполняют обязательства, взятые на себя после вступления в Совет Европы. Резолюция 1115 (1997), определяющая стандарты для Комитета по мониторингу, пришла на смену приказу Парламентской Ассамблеи No. 508 от апреля 1995 года, в соответствии с которым мониторинг осуществлялся раньше.

В качестве примера можно привести Резолюцию 1123 (1997) о выполнении Румынией своих обязательств. В этой резолюции отмечается, что, хотя Румыния выполнила самые главные обязательства, Ассамблея призывает румынские власти, в частности, к следующему: немедленно внести поправки в Уголовный кодекс и Закон о судебной системе, которые противоречат правам, гарантированным Европейской конвенцией по правам человека, улучшить условия содержания в заключении, улучшить юридический статус и уход за брошенными детьми, провести кампанию против расизма и нетерпимости и

⁴ О том, как получить эти и другие доклады Парламентской Ассамблеи, см. раздел V.

принять все соответствующие меры для социальной интеграции цыганского населения.

Согласно резолюции 1115 (1997) запрос о проведении мониторинга может поступить от комитета Ассамблеи или от не менее десяти членов Ассамблеи, представляющих по крайней мере две национальные делегации и две политические группы. Против стран, которые регулярно не выполняют свои обязательства и не способствуют процедуре мониторинга, Ассамблея может ввести санкции, издав резолюцию и/или рекомендацию, или не ратифицировав или аннулировав статус парламентской делегации этой страны. Если государство по-прежнему будет нарушать свои обязательства, Ассамблея может принять рекомендацию Комитету министров принять соответствующие меры (см. ниже в разделе «Комитет министров»).

На своей январской сессии 1998 года Ассамблея подтвердила, что мониторинг осуществляется не только в области гражданских и политических прав, но и в области прав социальных. Она обязала Комитет по социальным вопросам и вопросам семьи и здравоохранения проследить за соблюдением социальных прав. (Приказ No. 539 (1998)).

Роль неправительственных организаций

Ассамблея и ее комитеты могут обращаться за консультацией к неправительственным организациям с консультативным статусом при Совете Европы. Кроме того, такие организации получают программу и опубликованные документы Ассамблеи. У них есть и другие возможности ознакомить комитет Ассамблеи со своими взглядами в письменной или в устной форме. Некоторые комитеты поддерживают тесные связи с неправительственными организациями, представители которых посещают их заседания и активно участвуют в подготовке докладов. Все комитеты поддерживают связи, по крайней мере, с несколькими неправительственными организациями, которые работают в интересующей их сфере, посылают им документы и приглашают их на заседания, имеющие непосредственное отношение к их работе.

На практике ряд организаций, работающих в правозащитной сфере, в том числе и не имеющих консультативного статуса при Совете Европы, предоставляют соответствующую информацию и различным комитетам, и отдельным парламентариям. Так, например, московское общество «Мемориал» получило приглашение в сентябре 1996 года на специальное слушание по ситуации в Чечне, а в начале 1998 года это общество стало первой неправительственной организацией из СНГ, получившей консультативный статус при Совете Европы. Многие посылают особенно важную информацию в письменном виде: например, о казнях, состоявшихся в России и на Украине несмотря на мораторий, который был объявлен при вступлении в Совет Европы.

Информация, поступающая от неправительственных правозащитных организаций, имеет большое значение для Ассамблеи в течение всей процедуры рассмотрения заявки на членство и последующего мониторинга.

Доклады, рекомендации и мнения Парламентской Ассамблеи очень важны для работы неправительственных организаций, особенно постольку, поскольку они определяют обязательства стран, данные при вступлении в Совет Европы. В последнее время неправительственные организации могут получить эту информацию через Интернет, по адресу <http://www.coe.int>.

1.2 *Межправительственная работа (Комитет министров)*

Структура и функционирование

Комитет министров – это исполнительный орган Совета Европы, через который принимаются и осуществляются “договоры и совместные действия” стран-членов. Комитет состоит из министров иностранных дел сорока стран-членов Совета Европы, которые собираются вместе при участии представителей трех стран-наблюдателей – США, Канады и Японии – по крайней мере два раза в год (в апреле или мае и в ноябре). В течение остального года по мере необходимости проводятся заседания их постоянных представителей (послов). Комитет министров принимает годовую программу межправительственных действий, которая составляется секретариатом на основании предложений правительственных экспертов, и определяет бюджет организации и, таким образом, приоритеты ее деятельности. Он рассматривает все и любые просьбы о членстве или статусе наблюдателя при Совете Европы. Кроме того, он рассматривает просьбы неправительственных организаций о предоставлении им консультативного статуса. Заседания Комитета министров носят закрытый характер, неправительственные организации на них не приглашаются.

Комитет министров может принимать конвенции и соглашения, соблюдение которых носит обязательный характер для ратифицировавших их стран. Он также дает рекомендации и принимает резолюции и декларации. В этих документах содержатся заявления о стратегии работы или предложения о действиях для правительств стран-членов. Эти документы могут иметь большой вес на правительственном уровне.

Большая часть подготовительной работы над этими документами проводится по поручению Комитета министров одним из межгосударственных экспертных комитетов, создаваемых для рассмотрения конкретных вопросов. Многие страны-члены присылают своих специалистов для работы в этих комитетах, другие используют для этой цели своих представителей в Страсбурге.

Руководящий комитет по правам человека (РКПЧ) собирается два раза в год, обычно в июне и в ноябре. В настоящее время он рассматривает следующие вопросы: воинская обязанность в случаях двойного гражданства; образование национальных комиссий для пропаганды и защиты прав человека; расширение юридических механизмов защиты против дискриминации. *Руководящий комитет по равенству женщин и мужчин (РКРМЖ)* рассматривает следующие вопросы: борьба с насилием против женщин; борьба с продажей женщин; проблемы равенства для женщин-

мигрантов и женщин из разных культурных слоев общества; предложение о включении фундаментального права на равенство женщин и мужчин в протокол к Европейской конвенции по правам человека. *Руководящий комитет по средствам массовой информации* (РКСМИ) - это компетентный межправительственный орган для рассмотрения вопросов законодательства и политики в сфере массовой информации, особенно в области защиты и пропаганды свободы слова и информации через свободные, независимые и плюралистические СМИ. *Европейский комитет по проблемам преступности* (ЕКПП) работал над Правилами для европейских тюрем и обсуждал альтернативы тюремному заключению, ограничения на использование превентивного задержания и множество других подобных вопросов. *Комитет по образованию* (КО) работал над образованием в области прав человека, школьными программами по истории, частными проблемами национальных меньшинств и общим вопросом обучения межкультурным ценностям.

В исключительных случаях Комитет министров организует *специальные комитеты* для рассмотрения отдельных вопросов. *Специальный экспертный комитет по юридическим аспектам территориального убежища, беженцев и лиц без гражданства* (СЭКБ) был создан для того, чтобы разработать общий подход стран-членов к юридическим и практическим проблемам, возникающим у них в области предоставления убежища, беженцев и лиц без гражданства. В настоящее время он занимается, главным образом, тремя следующими вопросами: концепция третьей безопасной страны, право апелляции для ищущих политического убежища и вопрос о возвращении лиц, не получивших политического убежища.

Разработанные вопросы в области защиты прав человека

Комитет министров принял резолюции, рекомендации и декларации по широкому кругу вопросов, в том числе:

- правила использования личных данных в полицейской работе;
- отказчики от военной службы на основании убеждений;
- Правила европейских тюрем;
- разбор жалоб частных лиц на государственные учреждения;
- заключенные-иностранцы;
- юридическая помощь и консультация;
- предоставление политического убежища лицам, которым грозит преследование.

Среди недавно принятых конвенций, касающихся прав человека:

- Рамочная конвенция по защите прав национальных меньшинств (1994)
- Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии о системе коллективных жалоб (1995)
- Европейская конвенция по соблюдению прав детей (1995)
- пересмотренный вариант Европейской социальной хартии (1996)

- Европейская конвенция по гражданству (1997).

Процедура наблюдения

Параллельно с наблюдательной деятельностью Парламентской Ассамблеи Комитет министров тоже разработал процедуры на самом высоком уровне для наблюдения за соблюдением странами-членами обязательств, принятых ими при вступлении в Совет Европы. В ноябре 1994 года Комитет министров издал декларацию, в которой говорится, что он будет рассматривать вопросы, касающиеся демократии, прав человека и законности в любой стране-члене, если такие вопросы поступят в Комитет от другой страны-члена, от Генерального секретаря или по рекомендации Парламентской Ассамблеи. В декларации говорится, что Комитет министров примет во внимание всю относящуюся к делу информацию, поступившую из разных источников. Он конструктивно рассмотрит представленные ему вопросы, и через диалог и сотрудничество поможет странам-членам сделать все для соблюдения принципов устава Совета Европы. В особых случаях Комитет министров может принять решение о следующих мерах:

- попросить Генерального секретаря установить контакт, собрать информацию или дать совет;
- высказать мнение или рекомендации;
- передать сообщение в Парламентскую Ассамблею или
- принять любое другое решение в рамках устава.

Для того чтобы оптимально дополнять наблюдательную работу других органов Совета Европы, Комитет министров решил сосредоточить свой мониторинг стран-членов на отдельных вопросах или проблемах. С 1996 года, когда начался такой мониторинг, Комитет рассмотрел следующие четыре проблемы: свобода слова и информации; функционирование и защита демократических институтов; функционирование судебной системы; демократия на местах. На каждую тему сначала готовится доклад по каждой стране. Далее следует обсуждение в Комитете министров о том, насколько каждая страна соблюдает взятые на себя обязательства, и после каждого обсуждения делаются выводы. И наконец, по мере необходимости, принимаются меры для конкретных действий.

Декларация дает правозащитным неправительственным организациям еще одну возможность через Генерального секретаря или через Парламентскую Ассамблею выразить свою озабоченность в связи с различными проблемами в странах-членах.

Равенство женщин и мужчин

Особо следует упомянуть работу, проделанную в области равенства женщин и мужчин. Хотя само по себе право на равенство еще не занесено в законодательство в области прав человека на европейском уровне, обширная работа по различным направлениям в этом вопросе уже проводится под эгидой

руководящего комитета по равенству между женщинами и мужчинами (РКРЖМ).

Этот комитет и подчиненные ему органы (группы специалистов) за последние годы рассмотрел следующие вопросы:

- борьба с насилием против женщин;
- борьба с торговлей женщинами;
- взаимосвязь между равенством и демократией;
- особые проблемы равенства для женщин-мигрантов и женщин из различных культурных слоев;
- право на свободный выбор в вопросах деторождения и образа жизни;

и разработал аргументированное предложение по включению фундаментального права женщин и мужчин на равенство в протокол Европейской конвенции по правам человека.

Комитет организовал множество конференций и семинаров по проблемам равенства во время переходного периода в странах Центральной и Восточной Европы. Периодически он организует конференции для министров европейских стран, отвечающих за вопросы равенства между женщинами и мужчинами.

Роль неправительственных организаций

Три неправительственные организации – Международная Амнистия, Международная Комиссия юристов и Международная Федерация правозащитных лиг – имеют статус наблюдателей при Руководящем комитете по правам человека. Это дает им возможность принимать участие в дискуссиях по разработке новых инструментов и механизмов в области прав человека. Они принимали участие - устно и письменно - в этих обсуждениях. Другие неправительственные организации получили временный статус наблюдателей при других экспертных комитетах, упомянутых выше, по вопросам своей компетенции. Например, у четырех неправительственных организаций есть статус наблюдателей при Европейском комитете по миграции, а у двенадцати – при Европейском комитете по проблемам преступности. Неправительственные организации с консультативным статусом при Совете Европы, занимающиеся вопросами равенства, организовали отдельную группу, председатель которой присутствует в качестве наблюдателя на всех заседаниях Руководящего комитета по равенству между женщинами и мужчинами.

Время от времени комитеты проводят “слушания”, чтобы ознакомиться с информацией неправительственных организаций или отдельных экспертов.

За этими исключениями заседания комитетов и подкомитетов обычно проходят за закрытыми дверями, как и заседание самого Комитета министров. Однако, как и в случае всякого межправительственного форума, неправительственная организация зачастую может внести весомый вклад,

сосредоточив усилия на уровне одной страны, лоббируя соответствующие правительственные органы в столицах своих стран по вопросам, вызывающим озабоченность в Европе.

После того как Комитет министров принял рекомендации, неправительственные организации играют не менее важную роль, продолжая привлекать внимание своих правительств к этим рекомендациям и наблюдая за их выполнением на национальном уровне. Недавно созданная страница Совета Европы в интернете (<http://www.coe.int>) должна существенно облегчить доступ неправительственных организаций к этим документам и их распространение.

2. Юридические механизмы

Список стран-членов, подписавших и ратифицировавших ключевые европейские документы по правам человека, содержится в Приложении 1. Как там указано, все эти документы, за исключением Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств (и Европейской конвенции по гражданству), могут быть ратифицированы только в странах-членах Совета Европы – по крайней мере, в настоящее время.

2.1 Европейская конвенция по правам человека

К июлю 1998 года все сорок стран-членов Совета Европы ратифицировали Европейскую конвенцию по правам человека; признали право всякого, находящегося под их юрисдикцией, обращаться с индивидуальной жалобой в Страсбург; признали обязательную юрисдикцию Европейского суда по правам человека.

Конвенция уполномочила Европейскую комиссию и суд по правам человека рассматривать индивидуальные жалобы, а также межгосударственные дела. Члены комиссии и судьи действуют совершенно независимо от правительств своих стран. Жалобы первоначально рассматриваются Европейской комиссией по правам человека на одном из двухнедельных заседаний, которые проходят почти каждый месяц. Из 37 тысяч 500 жалоб, рассмотренных с начала работы в 1955 году до настоящего времени, большинство было признано “неприемлемыми”, в связи с тем что они не имели под собой достаточных оснований, или касались вопросов, не рассматриваемых в Конвенции, или были направлены против стран, не ратифицировавших Конвенцию, или потому что вопрос еще не был рассмотрен на всех уровнях внутри страны. Однако за 42 года работы около 3852 жалоб были признаны приемлемыми.

Если жалоба признана приемлемой, Комиссия призывает обе стороны решить вопрос мирно, на основе соблюдения прав человека, зафиксированных в Конвенции и в ее Протоколах. Если такое мирное решение невозможно, Комиссия составляет отчет с изложением фактов по делу и мнения Комиссии о нем. Отчет передается в Комитет министров.

Через три месяца после передачи отчета в Комитет министров соответствующее правительство, сама Комиссия, или в некоторых случаях автор петиции могли представить его в Европейский суд по правам человека. Если ни одна из сторон этого не делала, Комитет министров сам принимал решение о том, имело ли место нарушение конвенции.

Если дело передается в Суд, происходит открытое слушание. Решение Суда принимается на основе мажоритарного голосования и является окончательным и обязательным для данного государства. Государство должно принять все меры, необходимые для выполнения решения Суда и соблюдения прав человека, защищенных Конвенцией. Суд может обязать государство выплатить денежную компенсацию, в том числе возмещение ущерба и судебные издержки. Комитет министров играет решающую роль в наблюдении за выполнением решения, если было обнаружено нарушение прав человека, и следит за тем, чтобы государство приняло меры, необходимые для предотвращения таких случаев в будущем - например, с помощью введения новых административных процедур или законов.

С ноября 1998 года, в связи с ростом числа стран-членов и необходимостью сократить срок рассмотрения дел, эта процедура изменится. Вместо Комиссии и Суда по правам человека создан новый единый постоянный Европейский суд по правам человека.

С 1 ноября все податели жалоб будут иметь непосредственный доступ к новому Европейскому суду по правам человека, который будет собираться в Страсбурге на постоянной основе. Право на индивидуальные жалобы будет обязательным (до настоящего времени оно таковым не было, хотя это не отражалось на практике). Все явно необоснованные жалобы будут отбираться комитетом из трех судей на ранней стадии. В большинстве случаев Суд будет заседать в составе семи судей, хотя в исключительных случаях в расширенных заседаниях будут принимать участие семнадцать судей. Комитет министров больше не будет принимать решения о приемлемости отдельных жалоб, но будет по-прежнему играть важную роль в наблюдении за выполнением решений Суда.

В Приложении 2 содержится сравнительная диаграмма нового и старого механизмов.

Роль неправительственных организаций

В настоящее время неправительственная организация может подать жалобу на нарушение Европейской конвенции по правам человека *только в том случае*, если эта организация может утверждать, что сама пострадала от данного нарушения (статья 25(1)). Так что большей частью это случаи нарушения свободы слова, ассоциации или собраний.

Однако неправительственные организации могут помочь отдельным лицам и группам людей, которые хотят подать жалобы – давая им полезные советы или даже защищая их на суде. Они часто помогают людям в составлении жалобы и на последующих стадиях ее рассмотрения.

Непосредственно перед Комиссией они обычно не выступают – для этого они нанимают адвоката. Довольно часто дело передается в Страсбург по инициативе неправительственной организации, когда правозащитные механизмы внутри страны не сработали. Такая помощь очень важна для обеспечения равноправия сторон в ходе рассмотрения дела. По словам Марека Новицкого, члена Польской коллегии адвокатов, “немногие авторы жалоб могут состязаться с государством, в распоряжении которого обычно имеется целая армия юристов-экспертов”.

В делах, которые рассматриваются Европейским судом по правам человека, неправительственные организации иногда получают разрешение составить документ консультативного характера, который помогает в анализе ситуации. Согласно правилам Суда, “любое заинтересованное лицо за исключением автора жалобы” может предоставить письменный комментарий по определенным аспектам. Однако, чтобы получить такое разрешение, необходимо продемонстрировать явный интерес к данному делу и показать, что ваше вмешательство будет способствовать отправлению правосудия. Согласно поправке к Конвенции, содержащейся в 11 Протоколе, статья 36(2) сейчас особо закрепляет право на устное или письменное вмешательство “любого заинтересованного лица за исключением автора петиции” по приглашению президента Суда.

В последние годы таких вмешательств со стороны неправительственных организаций насчитывается около десятка. Например:

- «Международная Амнистия» по делу *Чахал против Великобритании (1996)*. Это было дело сикхского деятеля, которого Великобритания намеревалась депортировать в Индию. Правительство утверждало, что Чахал занимался терроризмом и представлял угрозу национальной безопасности Великобритании. Чахал говорил, что в случае депортации ему грозят пытки или казнь.

Появилась практика совместной работы неправительственных организаций, когда несколько организаций вместе составляют консультативный документ:

- «Статья 19» и «Интерайтс» сотрудничали в двух делах, затрагивающих свободу слова - *Институт Отто Премингер и Гудвин против Великобритании*;
- «Либерти», «Интерайтс» и «Комитет по отправлению правосудия» сотрудничали в деле *Бранниган и МакБрайд*, затрагивающем несоблюдение государством гарантий защиты задержанных в период чрезвычайного положения.

Выступая в качестве *amici curiae*, неправительственные организации предоставили массу полезной информации, особенно в отношении сравнительного права. Другого доступа к такой информации у Суда нет. Есть основания утверждать, что информация и аргументация неправительственных организаций сыграли важную роль в решениях Суда.

2.2 Европейская социальная хартия

Европейская социальная хартия в настоящее время действует в 22 странах-членах Совета Европы. На время написания этой брошюры вопрос о ратификации Хартии серьезно рассматривается в Румынии, в Словении и на Украине, а также в некоторых других странах.

Система наблюдения за выполнением положений этой хартии основана на отчетах, подаваемых ратифицировавшими ее сторонами. Эти отчеты рассматриваются Комитетом независимых экспертов, который собирается восемь раз в год и публикует свои выводы. “Отрицательный” вывод делается, когда закон или практика в стране, ратифицировавшей Хартию, частично или полностью противоречит положениям Хартии. “Положительный” вывод делается, когда ситуация считается удовлетворительной. На второй стадии отчеты стран-членов и выводы Комитета независимых экспертов направляются в Правительственный комитет. Последний отбирает те случаи, которые, по его мнению, требуют рекомендаций Комитета министров в адрес стран, принявших Хартию. Затем Комитет министров голосованием принимает общую резолюцию по всему процессу наблюдения и индивидуальные рекомендации тем странам, которым они необходимы.

В июне 1995 года Комитет министров принял Дополнительный протокол к Социальной хартии, в котором предусматривается система коллективных жалоб. 1 июля 1998 года Протокол вступил в силу, после того как он был ратифицирован пятью странами (по состоянию на 1 июля 1998 года его ратифицировали семь стран, а подписали еще четыре). По Протоколу, следующие организации могут подать коллективную жалобу на рассмотрение Комитета независимых экспертов: европейские профсоюзы и организации работодателей; национальные профсоюзы и ассоциации работодателей стран, принявших протокол; международные неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Совете Европы и включенные в особый список. Кроме того, каждая страна может разрешить своим неправительственным организациям жаловаться на возможное нарушение Хартии на своей территории. Первые жалобы такого характера ожидаются в конце 1998 года.

Роль неправительственных организаций

Профсоюзные организации играют ключевую роль в предоставлении информации контролирующим органам, созданным для наблюдения за выполнением Европейской социальной хартии. Ряд других неправительственных организаций, особенно национальных, регулярно посылают в Комитет независимых экспертов свои комментарии относительно рассматриваемых Комитетом отчетов. В будущем станет яснее, насколько такие комментарии принимаются во внимание. По статье 27(2) Хартии Правительственный комитет может также проконсультроваться с представителями неправительственных организаций при рассмотрении отчетов стран, принявших Хартию (правда, пока что он этого не делал). И наконец, когда Комитет министров дает рекомендации правительствам,

неправительственные организации соответствующих стран играют важную роль в наблюдении за выполнением этих рекомендаций.

Статьи 1(б) и 2 Дополнительного протокола 1995 года, предусматривающего систему коллективных жалоб, описывают конкретную роль неправительственных организаций в процедуре подачи жалоб. Сейчас, когда протокол вступил в силу, он даст неправительственным организациям дополнительную возможность участия в механизме контроля: в некоторых случаях он разрешает им направлять жалобы против государств, которые, по их мнению, не соблюдают одно или несколько положений Хартии.

Неправительственные организации по всей Европе все активнее пропагандируют социальные права как “права человека” – в прошлом именно этот аспект обычно игнорировался. Несколько организаций вошли в состав свободной группы, организованной Советом Европы. Эта группа занимается пропагандой Европейской социальной хартии и зафиксированных в ней обязанностей стран, а также разработкой пропагандистских материалов и планов кампаний специально для этой цели.

2.3 Европейская конвенция по предупреждению пыток

По состоянию на 1 июля 1988 года Европейская конвенция по предупреждению пыток была ратифицирована 39 из 40 стран-членов Совета Европы. Единственное оставшееся государство (Литва) подписало ее и обязалось ратифицировать вскоре после вступления в Совет Европы.

Согласно этой конвенции Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижительного обращения и наказания (КПП) должен рассматривать обращение с лицами, лишенными свободы, с точки зрения защиты их от пыток и бесчеловечного или унижительного обращения и наказания. С этой целью Комитет может посещать любую страну, находящуюся под юрисдикцией Конвенции, в которой есть лица, задержанные властями. Комитет функционирует уже почти десять лет и по состоянию на 21 июля совершил 75 поездок в 35 стран.

У КПП два основополагающих принципа: сотрудничество и конфиденциальность. Сотрудничество с национальными властями лежит в основе Конвенции, поскольку ее цель – защита задержанных, а не критика правительства. Поэтому заседания Комитета проходят за закрытыми дверями, а его отчеты засекречены. Однако, если страна отказывается сотрудничать или не выполняет рекомендаций Комитета, КПП может сделать открытое заявление. Конечно, и само правительство может попросить Комитет опубликовать его отчет вместе с правительственным комментарием; на настоящий момент таким образом были опубликованы 49 отчетов. К тому же, годовой отчет КПП Комитету министров тоже публикуется. Все эти материалы можно найти в интернете по адресу КПП <http://www.cpt.coe.int>.

Роль неправительственных организаций

Неправительственные организации регулярно посылают информацию о задержаниях и тюремных заключениях в КПП, особенно в связи с планируемыми КПП визитами.

Сейчас, после того как КПП уже посетил значительное число стран-членов, а некоторые отчеты по этим визитам были опубликованы правительствами соответствующих стран, неправительственные организации, особенно те, которые занимаются вопросами лишения свободы, начали следить за выполнением рекомендаций Комитета и их воздействием в своих странах.

Однако следует еще немало сделать для пропаганды работы КПП и разработанного им корпуса инструментов в области предотвращения жестокого обращения. Национальные и международные неправительственные организации играют в этой области неоценимую роль.

2.4 Рамочная конвенция по защите национальных меньшинств

По своей природе Рамочная конвенция отличается от “обычной” конвенции. Она является конвенцией в том смысле, что она юридически обязательна по международному законодательству, но слово “рамочная” указывает на то, что закрепленные в ней существенные принципы нельзя применять напрямую в юридической системе подписавших ее стран. Они должны выполняться через национальное законодательство и соответствующую правительственную политику.

Поэтому при разработке основных принципов Конвенции особое внимание уделялось положениям “программного” характера. Эти положения устанавливают определенные цели. Подписавшие конвенцию страны обязуются выполнять эти цели через законодательство и соответствующую правительственную политику в каждой стране.

Комитет министров с помощью Совецательного комитета оценит, насколько адекватно страны, подписавшие Рамочную конвенцию, соблюдают ее положения. Члены Совецательного комитета – состав и работа которого определяется Комитетом министров – должны быть независимыми и беспристрастными и обладать признанным опытом в области защиты национальных меньшинств. Страны, подписавшие Конвенцию, обязаны в течение года по вступлении Конвенции в силу и затем каждые пять лет или по требованию предоставлять доклады с полной информацией по юридическим и прочим мерам, предпринятым для реализации принципов Конвенции.

По состоянию на 21 июля 1998 года 21 страна-член Совета Европы и одна страна, пока не являющаяся членом (Армения), ратифицировали Конвенцию, а еще 15 стран подписали ее. Конвенция вступила в силу 1 февраля 1998 года. Первое заседание Совецательного комитета состоялось в

конце июня 1998 года, и на нем, в частности, были составлены правила процедуры и план докладов для государств. Первые 13 докладов должны поступить 1 февраля 1999 года.

При рассмотрении докладов Совецательный комитет может привлекать информацию и из других источников, например, от неправительственных организаций.

2.5 Европейская конвенция по гражданству

По состоянию на 21 июля 1998 года 16 стран-членов Совета Европы подписали Европейскую конвенцию по гражданству, а одна страна (Словакия) уже ратифицировала ее. Для вступления Конвенции в силу требуется ратификация трех стран-членов. Как только Конвенция вступит в силу, компетентные органы в каждой стране должны будут предоставлять Генеральному секретарю Совета Европы информацию по вопросам гражданства, в том числе о лицах без гражданства и лицах, имеющих более одного гражданства, а также о том, как выполняется Конвенция в данной стране. Затем Генеральный секретарь направит всю необходимую информацию во все страны-члены.

На самом деле, немало информации уже собрано, и она находится в Центре европейской документации по гражданству при Совете Европы. Этот центр собирает информацию и документы, касающиеся гражданства, почти во всех европейских странах.

3. Прочие механизмы

3.1 Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН)

Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, которая сокращенно называется ЕКРН, была создана после первой встречи глав государств и правительств стран-членов Совета Европы, которая состоялась в октябре 1993 года. Основная задача Комиссии – оценить эффективность ряда мер - юридических, политических и так далее – которые страны предпринимают для борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью, и в случае необходимости рекомендовать дальнейшие действия в этой области. Члены Комиссии – по одному представителю от каждой страны – делегируются правительствами как признанные эксперты по данному вопросу. “Неправительственные организации могут обращаться непосредственно в ЕКРН по всем вопросам, входящим в компетенцию Комиссии”.

Поскольку проблемы расизма и нетерпимости отличаются в разных странах, ЕКРН анализирует ситуацию в каждой стране и публикует свои выводы. Информация для такого анализа поступает из правительственных и неправительственных источников. Поэтому секретариат ЕКРН охотно принимает всю относящуюся к делу информацию, поступающую на регулярной основе от неправительственных организаций. В отдельных

случаях ЕКРН может пригласить представителя неправительственной организации для дачи информации в устной форме.

Кроме того, ЕКРН составляет общеполитические рекомендации для правительств и публикует информацию по таким вопросам, как эффективные методы борьбы с расизмом.

Поскольку защита прав человека и борьба с расизмом должны вестись прежде всего на национальном уровне, ЕКРН также стремится к сотрудничеству с национальными неправительственными организациями, особенно по распространению информации о рекомендациях комиссии правительствам, и по отслеживанию выполнения этих рекомендаций. Чтобы расширить связи с неправительственными организациями ЕКРН время от времени организует многосторонние или двусторонние встречи с ними. Кроме того, члены ЕКР готовы принять участие в конференциях, семинарах и встречах, организуемых неправительственными организациями для борьбы с расизмом и нетерпимостью.

Общение и обмен информацией очень важны для эффективной борьбы с расизмом и нетерпимостью. Поэтому в октябре 1997 года ЕКРН создала свою страницу в интернете. На ней можно найти публикации и документы Комиссии, информацию о антирасистской деятельности других структур при Совете Европы, список межправительственных и неправительственных организаций, которые ведут борьбу с расизмом. Адрес этой страницы – <http://www.ecri.coe.int>.

По желанию, любая неправительственная организация может быть внесена в список адресатов ЕКРН и периодически получать распечатки принятых ЕКРН документов.

4. Распространение информации и обучение

Каждому государству-члену Совета Европы необходим состав юристов и неправительственных организаций, которые хорошо разбираются в Стасбургском прецедентном праве и инструментах, разработанных КПП и другими органами. Несомненно, главная роль для неправительственных организаций – это пропаганда всех правозащитных инструментов в различных странах Европы: информация и разъяснение их для общественности, советы гражданам, юристам, судьям и правительственным чиновникам о том, как применять эти инструменты, и наблюдение за их соблюдением на практике. В выполнении этой функции Совет Европы в большой степени полагается на неправительственные организации, поскольку сам он может ее выполнить только в ограниченной степени. Хотя Совет Европы не является донорской организацией, его секретариат всячески поощряет и поддерживает неправительственные организации в этой работе.

Эта поддержка распространяется не только на организации с консультативным статусом при Совете Европы, но обычно касается и

национальных и местных неправительственных организаций, работающих с массами.

Поддержка выражается и в издании документации и информации, в том числе визуальных материалов, и сопровождающих их учебных пособий, в организации консультаций и семинаров, в обмене опытом и в проведении информационных кампаний. Особое внимание уделяется информации о малоизвестных вопросах, например, о социальных правах, и работе в тех географических районах, куда обычно не поступает такая информация. Эти программы в первую очередь адресованы профессионалам, например, юристам и сотрудникам правоохранительных органов, и они же являются партнерами в этих программах. В этом контексте была разработана новая крупная и всеобъемлющая программа "Полиция и права человека 1997-2000". Сейчас она приводится в исполнение при участии полицейских служб и ассоциаций, государственных властей, межправительственных и неправительственных организаций в странах-членах. Особое внимание уделяется нуждам особо уязвимых групп, например, беженцев и цыган. Желающие узнать больше об этой работе или принять в ней участие могут связаться с Отделом по распространению информации о правах человека и с Директоратом по правам человека.

С 1990 года работает программа *"Демосфен: Содействие демократической реформе в Восточной и Центральной Европе"*, направленная на распространение в странах этого региона опыта, накопленного Советом Европы в области правового государства и прав человека.⁵ Эта программа финансируется совместно с Европейским Союзом, и все чаще в ее работе задействуются другие межправительственные организации, в частности, различные подразделения Организации Объединенных Наций.

Правозащитная работа сосредоточена на конституциональной и судебной реформе, а в последнее время большее внимание уделяется подготовке юристов и сотрудников средств массовой информации. Обычно проекты носят двусторонний или многосторонний характер и направлены на правительственные органы и агентства. Однако все чаще они проводятся совместно с профессиональными ассоциациями и неправительственными организациями, не только для укрепления гражданского общества, но и в отражение того, насколько само гражданское общество уже укрепилось в этих странах.

Существуют следующие формы работы: поездки экспертов, помогающих в решении конкретных юридических или административных проблем; семинары по различным аспектам Европейской конвенции по правам человека с участием экспертов из разных стран; участие в инициативах правительственных и неправительственных организаций в сфере образования

⁵ С правозащитными программами связан проект *Demo-Droit*, который касается судебной системы, независимости судебных органов, доступа к правосудию, и реформы уголовного кодекса и кодекса уголовных процедур. Другой проект, *Themis Plan*, состоит из учебных проектов, предназначенных, в частности, для полицейских, судей, прокуратур и тюремной администрации.

и обучения в области прав человека; ознакомительные поездки в Совет Европы для высокопоставленных чиновников, ученых и юристов; содействие учреждению института парламентского уполномоченного по правам человека и его дальнейшей работе; улучшение информации и документации с помощью новых публикаций, переводов, информационных центров; участие правительственных экспертов в экспертных комитетах Совета Европы; участие частных лиц в конференциях и коллоквиумах.

Вот несколько примеров:

- финансовое содействие в организации пятнадцати однодневных семинаров для учителей, журналистов, юристов и т.д. по политике отмены или сохранения смертной казни в Литве. Семинары организованы Литовским центром защиты прав человека (Литва, март-июнь 1998);
- финансовое содействие, участие и подготовка материалов для двух пятидневных семинаров для полиции в Боснии-Герцеговине. Семинары организованы совместно с Международной Полицейской Организацией ООН (МПО) (Сараево и Лукавица, март и июнь 1998);
- финансовое содействие и участие в конференции “Вклад местных неправительственных организаций Хорватии в пропаганду и выполнение европейских инструментов защиты прав человека”. Конференция организована совместно с Центром прямой защиты прав человека (Загреб, май 1998);
- финансовое содействие и предоставление эксперта для семинара “Нужен ли Венгрии закон против дискриминации?”. Семинар организован нидерландским Хельсинским комитетом совместно с Венгерским центром документации по правам человека (Будапешт, март 1998);
- финансовое содействие и участие в семинаре для журналистов, практикующих юристов и судей “Право на свободу слова и уважение частной жизни по ЕКПЧ”. Семинар организован совместно с Эстонским центром информации и документации по Совету Европы (Таллин, март 1998);
- финансовое содействие для однодневного правозащитного форума для неправительственных организаций, организованного совместно с Албанским центром защиты прав человека (Тирана, февраль 1998);
- финансовое содействие и участие в семинаре для боснийских юристов по отдельным аспектам ЕКПЧ. Семинар организован совместно с Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев (Сараево, февраль 1998);
- финансовое содействие и участие в семинаре для юристов по ЕКПЧ, организованном Европейским центром прав цыган (Клуй-Напоца, январь 1998);

- финансовое содействие и участие в семинаре для широкой общественности “Права иностранцев и не граждан по ЕКПЧ”. Семинар организован совместно с Центром информации и документации по Совету Европы (Рига, декабрь 1997);
- финансовое содействие и участие в семинаре для членов парламента по правам человека, включая вопрос отмены смертной казни (Вильнюс, октябрь 1997);
- финансовое содействие и участие в семинаре для журналистов, посвященному ЕКПЧ, а также России и Совету Европы. Семинар организован совместно с фондом “Гласность” (октябрь 1997);
- два семинара для судей по применению ЕКПЧ как попытка внедрения хорошо адресованного и постоянного тренинга для практикующих юристов в Болгарии. Семинары организованы совместно с «Ассоциацией адвокатов Пловдива», «Болгарской ассоциацией молодых адвокатов» и «Интерайтс» (Пловдив, октябрь 1997);
- семинар по ЕКПЧ для украинских и польских юристов. Организован совместно с Украинским правозащитным центром и Польской ассоциацией адвокатов (Киев, октябрь 1997);
- семинар для неправительственных организаций об этих организациях и правах человека. Организован совместно с бакинским представительством Верховного комиссара ООН беженцам (Баку, июль 1997).

Иногда неправительственные организации организуют первую в своей стране встречу для обсуждения новых идей в сфере прав человека. В октябре 1997 года Харьковская группа по защите прав человека организовала семинар для сотрудников украинских тюрем и неправительственных организаций по Европейской конвенции по предупреждению пыток. Украинский правозащитный центр впервые предоставил возможность для обсуждения института омбудсмена (уполномоченного по правам человека), организовав семинар “Неюридические способы защиты прав человека” в Киеве в декабре 1996 года.

Кроме того, руководитель неправительственной организации “Московский исследовательский центр по правам человека” составила краткое пособие на русском языке “Возможности сотрудничества неправительственных организаций и Совета Европы в области прав человека”. Это пособие распространялось на семинарах в 1997 и 1998 годах и было переведено на азербайджанский язык. Регулярные публикации по правам человека, например, “Экспресс-хроника”, получили поддержку при переводе материалов Совета Европы.

Все страны-члены Совета Европы или страны, подавшие заявки на членство, могут принять участие в таких программах. Кроме того, в 1996-1997 годах проводилось сотрудничество и с Киргизией.

Если раньше такие программы были направлены в основном на Центральную и Восточную Европу, в 1998 году был принят более гибкий подход, отражающий новые тенденции в Европе. Программы теперь называются “Развитие и консолидация демократической стабильности в Европе” – это даст им возможность получить общеевропейский отклик, отразить проблемы демократии во всех странах-членах Совета Европы и сосредоточиться на политических приоритетах организации.

* * *

V. ИСТОЧНИКИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ...

• *Общая информация*

Более подробную информацию об инструментах и механизмах защиты прав человека можно получить, обратившись в соответствующий орган или службу Совета Европы по адресу

Council of Europe

F-67075 Strasbourg Cedex

FRANCE

Fax: +33 (0)3 88 41 27 81 / 82 / 83

или на страницах интернета по адресу

<http://www.coe.int>

<http://www.humanrights.coe.int>

(информация по правам человека)

• **Информационный центр по правам человека, Страсбург**

Информационный центр по правам человека при Совете Европы в Страсбурге функционирует как служба информации и как читальный зал библиотеки. Среди его главных пользователей есть и неправительственные организации. У центра есть список адресатов, в котором более 6000 адресов частных лиц, институтов и организаций в более чем 100 стран. Центр посылает им материалы, от общей информации по деятельности Совета Европы в сфере защиты прав человека до более специальной информации, например, о прецедентном праве Европейского суда по правам человека. Обратите внимание, что эти материалы рассылаются обычно только на английском и французском языках.

Адрес центра:

Human Rights Information Service

Council of Europe

F-67075 Strasbourg Cedex

FRANCE

Tel: +33 (0)3 88 41 20 24

Fax: +33 (0)3 88 41 27 04

E-mail: HumanRights.Info@coe.int

По прецедентному праву Европейской конвенции по правам человека разработаны базы данных. Эти базы, а также информацию о деятельности Совета Европы в сфере прав человека и список дел, рассматриваемых Судом по правам

человека, можно найти на интернете, тоже по-английски и по-французски, по следующим адресам:

<http://www.echr.coe.int>

(Европейский суд по правам человека)

<http://www.cpt.coe.int> (Комитет по предотвращению пыток)

<http://www.ecri.coe.int> (Европейская комиссия против расизма и нетерпимости)

- *Центры информации и документации по Совету Европы*

Официальные языки Совета Европы – английский и французский. Однако все больше материалов появляется и на других европейских языках. Эти материалы можно получить не только в Страсбурге, но и в ряде центров информации и документации, которые сейчас есть в 17 странах-членах. Вот контактные адреса центров информации и документации:

България

Mr Boyko TODOROV, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
Center for the Study of Democracy
1, Lazar Stanev Street
BG-1113 SOFIA
BULGARIA

Tel.: +359 2 971 30 00
Fax: +359 2 971 22 33
Telex: 23 168 CSD BG
E-mail: idcces@online.bg
Web: <http://www.cid.bg>

Mrs Teodora KALEYNSKA
Director
Square Centre 2
Oblast Business Hall
Hall 219
5000 Veliko Turnovo

Telephone: 359-62 60 50 60
Telephone/Fax: 359-62 30 048
E-mail: coevt@vali.bg

Венгрия

Dr. Judith SZILVASSY, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
Library of the Hungarian Parliament
P.O.B. 3
H-1357 BUDAPEST V
HUNGARY
(location: Kossuth Lajos Ter 1-3, 1055
BUDAPEST)

Tel: +36 1 268 48 57
Fax: +36 1 268 48 78
Telex: 227 463 OKH
E-mail: idcbud@mail.matav.hu
Web: <http://www.europatanacs.hu>

Латвия

Mr Uldis KRASTINS
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
K.Barona iela 14
LV-1423 RIGA
LATVIA

Tel: +371 7 28 68 65
Fax: +371 7 28 68 65
E-mail: centre@coecidriga.lv

Литва

Mrs Marija PROKOPCIK, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
Martynas Mazvydas National Library of Lithuania
Gedimino pr. 51
LT - 2635 VILNIUS
LITHUANIA

Tel.: +370 2 62 16 47
Fax: +370 2 61 72 14
E-mail: etidc@post.omnitel.net

Молдова

Mrs Lili CALANCEA, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
C.P. 3271
CHISINAU - 44
(Location: National Library of Moldova; 78-a, 31 August street; MD -
2000 CHISINAU)

Tel.: +373 2 24 10 96
Fax: +373 2 24 10 96
E-mail: calancea@cecidmd.mldnet.com

Польша

Dr. Hanna MACHINSKA, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
Centre for Europe of Warsaw University
Ksawerow 13
PL - 02-656 WARSAW
POLAND

Tel.: +48 22 845 20 84
Fax: +48 22 845 20 84
E-mail: info@radaeuropy.org.pl
Web: <http://www.radaeuropy.org.pl>

Российская Федерация

117454 Москва
Московский государственный институт международных отношений
(МГИМО)
Пр.Вернадского д.76
Центр информации и документации Совета Европы
Директору центра Николаю Топорнину

тел. +095 434 90 77
факс +7 095 434 90 75
E-mail: coemoscow@dionis.iasnet.ru
Web: <http://www.coe.ru>

440028 Саратов
Институт российского и международного права
Саратовская академия права
ул.Волжская д.16
Региональный центр информации и документации по Совету Европы
Директору центра Олегу Литовченко

тел: + 8452 25 28 43 / 24 07 44
факс: + 8452 24 16 71
E-mail: aduchkin@sgap.saratov.su

620034 Екатеринбург
Государственная юридическая академия
ул.Холмогорова, д.54
Региональный центр информации и документации по Совету Европы
директору центра проф.Льву Лазутину

тел: + 3432 74 44 22 / 45 72 32
факс: + 3432 45 77 00
E-mail : sovural@rest.ru

Румыния

Mrs Mirella HAGIOPOL, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
c/o Romanian Institute of International Studies
6, Al. Donici Street
RO - 7000 BUCHAREST
ROMANIA

Tel.: +401 211 68 10
Fax: +401 211 99 97
E-mail: dcbuc@ibm.net

Словакия

Mr Viliam FIGUSCH, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
PO Box 217
SK - 810 00 BRATISLAVA 1
SLOVAKIA
(location: Klarisk6 5, 811 01 BRATISLAVA)

Tel.: +42 175 33 57 52
Fax: +42 175 33 56 72
E-mail: centrum@radaeuropy.sk
Web: <http://www.radaeuropy.sk>

Словения

Mrs Liana KALCINA SRHOJ, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
Rimska cesta 16
SLO-1000 LJUBLJANA
SLOVENIA

Tel: +386 61 125 17 91
Fax: +386 61 121 43 05
E-mail: fdc.slovenija@fdcse.nuk.si
Web: <http://www.fdcse.nuk.si>

Украина

Mr Alexander PAVLICHENKO, Director
Information Office
of the Council of Europe
Ukrainian Legal Foundation
3 Kostiolna Street
UA - 252001 KYIV
UKRAINE

Tel.: +380 44 228 79 79 or
+380 44 642 07 69
Fax: +380 44 228 79 79 or
+380 44 462 07 69
E-mail: cid_ulf@public.ua.net

Чешская Республика

Mrs Andela BARTOSOVA, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
Senovazný namesti 26
CZ - 110 00 PRAGUE 1
CZECH REPUBLIC

Tel.: +42 02 24 398 315
Fax: +42 02 24 398 315
E-mail: bartosoa@eis.cuni.cz

Бывшая Югославская республика Македония

Mr Dimitar GELEV, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
Bul. Krste Misirkov bb
Law Faculty
MK - 91000 SKOPJE

Tel.: +389 91 130 032
Fax: +389 91 130 032
E-mail: cdi@pf.ukim.edu.mk
Web: <http://www.cdi.org.mk>

Эстония

Mrs Ülla JÜRVIESTE, Director
Information and Documentation Centre
on the Council of Europe
National Library of Estonia
Tonismägi 2
EE - 0100 TALLINN
ESTONIA

Tel.: +372 6 30 72 58
Fax: +372 6 46 00 89
E-mail: enidk@coe.ee
Web: <http://www.nlib.ee/enidk>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

РАТИФИКАЦИЯ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ КЛЮЧЕВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

на 21 июля 1998 года

СТРАНА-ЧЛЕН	ЕКПЧ	ЕКПЧ Прот 6	Соц Хартия	Соц Харт Д.прот	Пересм Соц Харт	КПП	Рам Конв меньш
Австрия	03.09.58	05.01.84	29.10.69			06.01.89	31.03.98
Албания	02.10.96					02.10.96	s
Андорра	22.01.96	22.01.96				06.01.97	
Бельгия	14.06.55	s	16.10.90	s	s	23.07.91	
Болгария	07.09.92					03.05.94	s
Великобритания	08.03.51		11.07.62		s	24.06.88	15.01.98

СТРАНА-ЧЛЕН	ЕКПЧ	ЕКПЧ Прот 6	Соц Хартия	Соц Харт Д.прот	Пересм Соц Харт	КПП	Рам Конв меньш
Венгрия	05.11.92	05.11.92	s			04.11.93	25.09.95
Германия	05.12.52	05.07.89	27.01.65			21.02.90	10.09.97
Греция	28.11.74	s	06.06.84	18.06.98	s	02.08.91	s
Дания	13.04.53	01.12.83	03.03.65	s	s	02.05.89	22.09.97
Ирландия	25.02.53	24.06.94	07.10.64			14.03.88	s
Исландия	29.06.53	22.05.87	15.01.76			19.06.90	s
Испания	04.10.79	14.01.85	06.05.80			02.05.89	01.09.95
Италия	26.10.55	29.12.88	22.10.65	03.11.97	s	29.12.88	03.11.97
Кипр	06.10.62		07.03.68	06.08.96	s	03.04.89	04.06.96
Латвия	27.06.97	s	s			10.02.98	s
Литва	20.06.95				s	s	s
Мальта	23.01.67	26.03.91	04.10.88			07.03.88	10.02.98
Молдова	12.09.97	12.09.97				02.10.97	20.11.96
Нидерланды	31.08.54	25.04.86	22.04.80			12.10.88	s
Норвегия	15.01.52	25.10.88	26.10.62	20.03.97		21.04.89	s
Польша	19.01.93		25.06.97			10.10.94	s
Португалия	09.11.78	02.10.86	30.09.91	20.03.98	s	29.03.90	s
Россия	05.05.98	s				05.05.98	s
Румыния	20.06.94	20.06.94	s		s	04.10.94	11.05.95
Сан Марино	22.03.89	22.03.89				31.01.90	05.12.96
Словакия	18.03.92	18.03.92	22.06.98			11.05.94	14.09.95
Словения	28.06.94	28.06.94	s	s	s	02.02.94	25.03.98
Турция	18.05.54		24.11.89			26.02.88	
Украина	11.09.97	s	s			05.05.97	26.01.98
Финляндия	10.05.90	10.05.90	29.04.91	17.07.98	s	20.12.90	03.10.97
Франция	03.05.74	17.02.86	09.03.73	s	s	09.01.89	
Хорватия	05.11.97	05.11.97				11.10.97	11.10.97
Чеш.Респ	18.03.92	18.03.92	s			07.09.95	18.12.97
Швейцария	28.11.74	13.10.87	s			07.10.88	s
Швеция	04.02.52	09.02.84	17.12.62	29.05.98	29.05.98	21.06.88	s
Эстония	16.04.96	17.04.98			s	06.11.96	06.01.97
бывшая Югосл. респ Македония	10.04.97	10.04.97	s			06.06.97	10.04.97

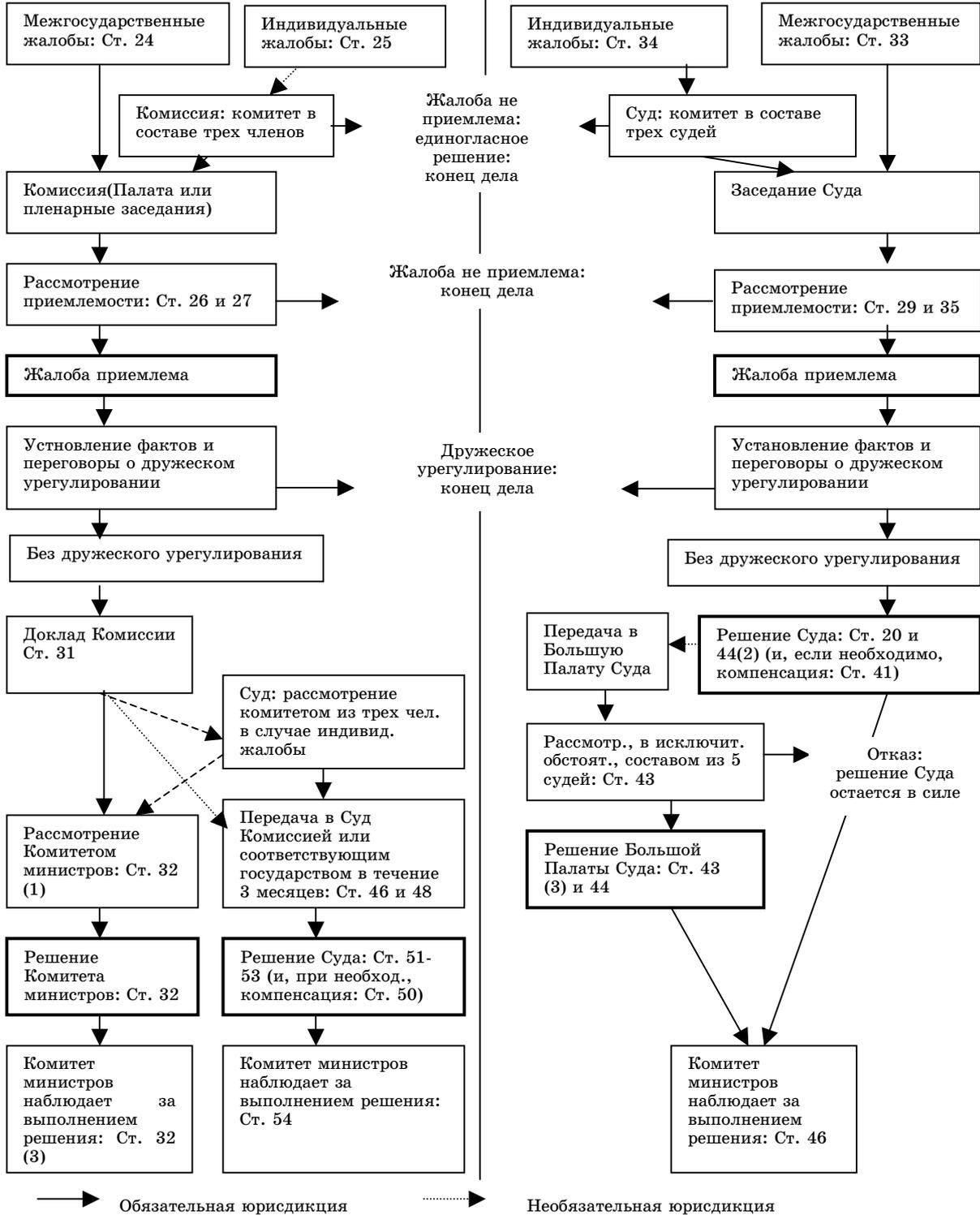
- s:** подписано, но не ратифицировано
- ЕКПЧ:** Европейская Конвенция по защите прав человека и основных свобод (“Европейская конвенция по правам человека”) (1950)
- ЕКПЧ
Прот 6:** Протокол No. 6 к ЕКПЧ об отмене смертной казни (1983)
- Соц Хартия:** Европейская Социальная Хартия (1961)
- Соц Харт
Д.прот:** Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, предоставляющий систему коллективной защиты (1995)
- Пересм Соц
Харт:
КПП:** Пересмотренная Европейская социальная хартия (1996)
- Рам Конв
меньш:** **Рамочная** конвенция по защите прав национальных меньшинств (1994)
Этот документ открыт для подписи государств-нечленов Совета Европы по приглашению Комитета министров. В этом контексте Армения подписала его 25 июля 1997 года и ратифицировала 20 июля 1998 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

СХЕМЫ СУЩЕСТВУЮЩЕГО И БУДУЩЕГО КОНТРОЛИРУЮЩЕГО МЕХАНИЗМА ЕВРОПЕЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

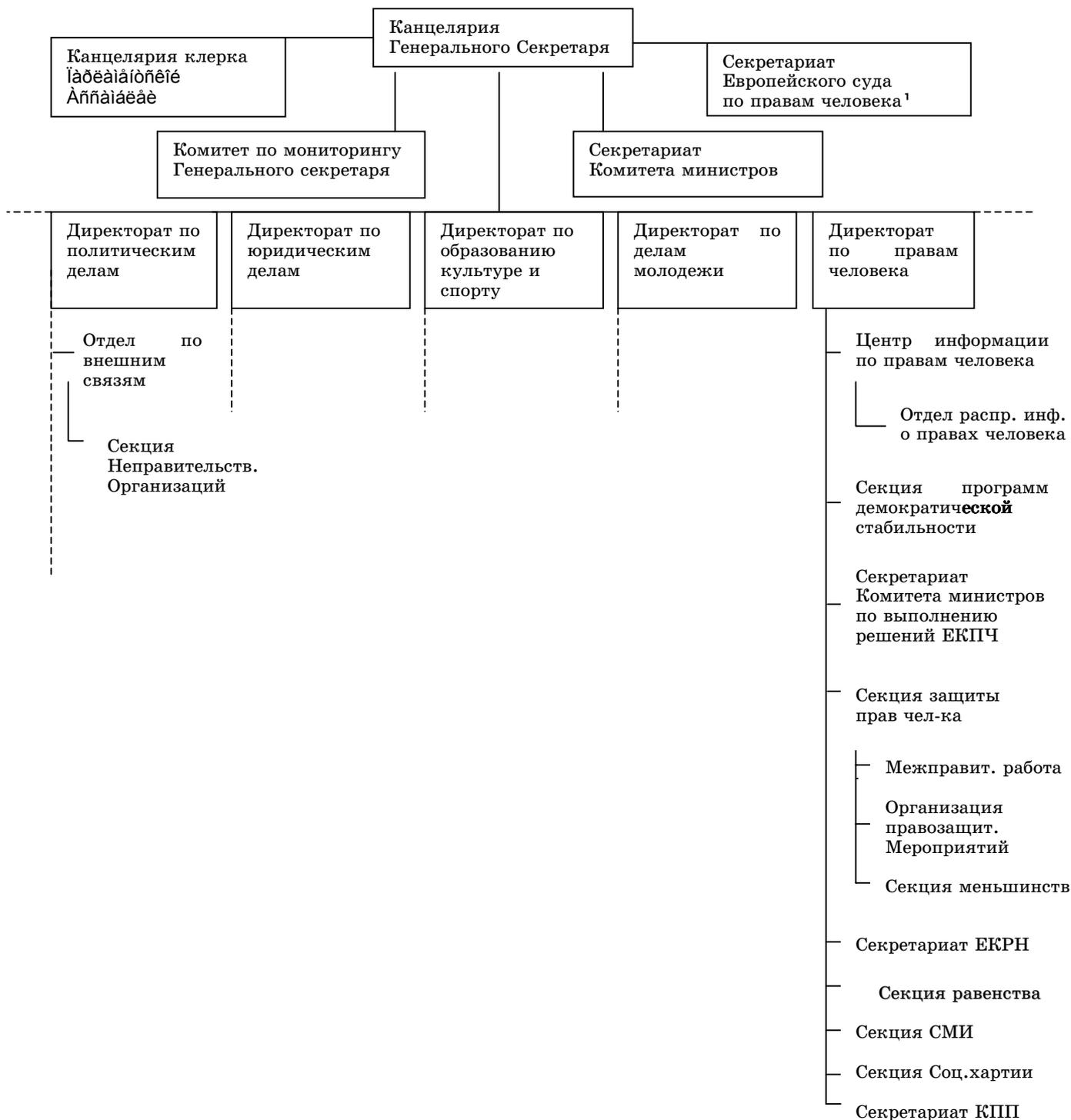
Действующий контрольный механизм: два отдельных процедурных этапа: - рассмотрение на уровне периодически собирающейся Комиссии, - рассмотрение на уровне периодически собирающихся Суда или Комитета министров

Будущий контрольный механизм: Постоянный суд



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

СХЕМА УПОМЯНУТЫХ В БРОШЮРЕ СТРУКТУР СЕКРЕТАРИАТА СОВЕТА ЕВРОПЫ



Обратите внимание: пунктир означает, что другие структуры, не имеющие значения в данном случае, опущены.

¹ Европейская комиссия по правам человека не показана здесь, поскольку она и бывший суд заменены на единый, постоянный суд с 1 ноября 1998.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Тексты:

Европейская конвенция по правам человека (включая 11 протокол)
Европейская социальная хартия: хартия, ее протоколы, обновленная хартия
Европейская конвенция по предупреждению пыток и объяснительный доклад
Рамочная конвенция по защите национальных меньшинств и объяснительный доклад
Европейская конвенция по гражданству и объяснительный доклад – документ DIR/JUR (97) 6

Публикации Совета Европы:

Human Rights Information Bulletin – выходит по-английски и по-французски три раза в год.

Номер 41 (документ Н/INF(98)1) охватывает период с июля по октябрь 1997. Номер 42 (документ Н/INF(98)2) охватывает период с ноября 1997 по февраль 1998. Номер 43 (который будет опубликован в сентябре 1998) охватит период с марта по июль 1998.

Права человека каждый день: значение деятельности Совета Европы в сфере защиты прав человека. 1996, 60 стр. Переведен на английский, венгерский, итальянский, латышский, литовский, польский, румынский, русский, словацкий, турецкий, украинский, французский и чешский.

Права человека: новые задачи Совета Европы. 1995, 143 стр, ISBN 92-871-2784-0. Переведен на албанский, русский, французский.

Роль и функционирование правозащитных неправительственных организаций. 1995, 127 стр, ISBN 5-7712-0003-4. Переведен на русский и французский.

Наталья ТАУБИНА (Московский исследовательский центр по правам человека). Пособие *Возможности сотрудничества неправительственных организаций и Совета Европы в области защиты прав человека.* 1997, 4 стр, переведен на азербайджанский, английский, русский. (Его можно получить в Директорате по правам человека, в офисе Совета Европы и в офисе Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Баку)

Basic Human Rights Documents of the Council of Europe available in Central and Eastern European languages Н (98) 3. по-английски и по-французски.

Documentation Sources in Human Rights - полный обзор всех публикаций Совета Европы в области прав человека. 237 стр, Н (98) 1. по-английски и по-французски.

A Single Court of Human Rights in Strasbourg: November 1998, Н (97) 5 /rev. 3. по-английски и по-французски.

Комментарий к Европейской конвенции по правам человека: 1991, 156 стр, ISBN 92-871-1981-3. переведено на английский, болгарский, венгерский, латышский, литовский, македонский, польский, румынский, русский, словацкий, словенский, французский, хорватский, чешский, эстонский (готовятся переводы на боснийский и украинский).

Judgements of the European Court of Human Rights, 1959-1995: Reference charts; 1996, 337 стр. ISBN 92-87102717-4. По-английски.

European Court of Human Rights: Survey:Thirty-five years of activity: 1959-1994; 1995 (с ежегодными дополнениями), 111 стр, по-английски и по-французски.

Tom KENNY, *Securing social rights across Europe: How NGOs can make use of the European Social Charter*, 1997, 34 стр. по-английски, по-французски и по-турецки (готовятся переводы на греческий и русский).

The Seventh General Report of the European Committee for the Prevention of Torture (1997), CPT/Inf (97) 10 – по-английски и по-французски.

Programmes and Activities of the Directorate of Human Rights in the Field of Human Rights Awareness and Education, информационный листок, составленный Отделом распространения информации о правах человека, Н (97) 15.

Police and Human Rights 1997-2000: Information Pack, март 1998. По-английски и по-французски.

Compliance with commitments entered into by member States: Vade-mecum on the Committee of Ministers' Monitoring Procedure, документ, подготовленный Комитетом по мониторингу Генерального секретаря, Monitor/Inf (98) 1. по-английски и по-французски.

Council of Europe action in the field of equality between women and men, информационный документ, подготовленный Директоратом по правам человека, EG (97) 3. по-английски и по-французски.

Proceedings of the international seminar on the strategies, role and functions of NGOs working for the promotion of equality between women and men, Strasbourg, 13-14 June 1996. 85 стр. по-английски и по-французски, ISBN 92-871-3340-9

Combating racism and intolerance: A basket of good practices, ECRl, CRI (96) 38, 145 стр. по-английски и по-французски.

Си-Ди-Ром “Борьба с расизмом и нетерпимостью” воспроизводит содержание страницы в интернете Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (www.ecri.coe.int) с октября 1997 (включая международные юридические тексты, обзоры соответствующих национальных законов и “эффективные методы” в соответствующей политике стран-членов,

руководство по ведению кампании, инициативы в области образования и СМИ).

The Framework Convention for the Protection of National Minorities, информационный документ, подготовленный Директоратом по правам человека, Секцией меньшинств, Н (98) 5. по-английски и по-французски.

Другие публикации:

Марек Антон НОВИЦКИ, *Неправительственные организации перед Европейской Комиссией и Судом по правам человека*. Netherlands Quarterly of Human Rights, Vol. 14/3, 289-302, 1996. По-английски. Русский перевод можно получить в директорате по правам человека Совета Европы в Страсбурге.

* * *

Примечание: За документами на языках Центральной и Восточной Европы можно обращаться в центры информации и документации в соответствующих странах (см. раздел V этой брошюры).